

# 2026 年农作物秸秆综合利用项目实施方案

根据《农业农村部 财政部关于做好 2026 年粮油生产保障等项目实施工作的通知》（农计财发〔2026〕4 号）、《农业农村部办公厅〈关于做好 2026 年农作物秸秆综合利用工作〉的通知》（农办科〔2026〕6 号）要求，结合我区实际，制定本方案。

## 一、总体要求及目标

为推动农牧业实现绿色高质量发展，提升秸秆综合利用能力，坚持农用为主、多元利用，聚焦全区秸秆资源量较大和处理难度较大的旗县区，支持实施秸秆饲料化利用提升行动，扎实推进秸秆科学还田等综合利用，培育壮大秸秆利用产业，高质量建设秸秆资源台账，打造一批秸秆综合利用典型样板。2026 年在全区支持建设 20 个秸秆综合利用重点旗县区，其中建设 13 个饲料化利用重点县，着力带动全区秸秆综合利用率稳定在 90%以上。

## 二、重点任务

（一）实施秸秆饲料化利用提升行动。选择秸秆资源量较大，养殖基础较好的旗县区，支持建设饲料化利用重点县，补贴资金主要用于秸秆饲料化利用，形成可持续的利用模式。推进秸秆饲料化技术和设备等应用，因地制宜探索加快秸秆“破壁-菌酶”联合处理、黄贮、颗粒、膨化、微贮、全日粮配方、清选揉丝等

饲料转化技术产业化，促进秸秆饲料转化增值高效利用。要提升秸秆在种养循环中的纽带作用，秸秆饲料化利用后要延伸到还田，形成过腹还田沃土的方式。支持龙头企业发展，扶持大中型秸秆配方饲料加工企业，根据市场需求生产秸秆配方饲料；扶持规模化养殖企业，自产自用秸秆配方饲料；扶持秸秆饲草精深加工示范引领性企业。全力推动秸秆饲料全产业链发展，打造秸秆饲料化利用兴通赤和呼包鄂优势产业带。每个项目旗县应打造1~2个秸秆饲料化利用示范主体和典型模式。

（二）推进秸秆科学还田沃土。聚焦黑土地等重点地区，扎实推进秸秆科学还田，提高技术应用覆盖率和到位率。因地制宜推行深翻、碎混、覆盖等秸秆还田沃土措施，集成秸秆科学还田技术模式，形成农机农艺深度融合的区域综合解决方案。在关键农时，组织开展秸秆科学还田技术指导，实现项目区秸秆科学还田技术全覆盖，带动开展规范化、机械化还田作业。项目旗县根据需要开展秸秆还田生态效应监测和秸秆离田带土情况测算。

（三）推动秸秆综合利用。在农村清洁能源应用基础较好地区，科学有序推广成型燃料、打捆直燃、生物天然气、热解气化等秸秆能源化利用技术，提升农村清洁能源比例。总结推广适用于农户分散炊事采暖、社区集中供暖、园区供气供热等秸秆能源化利用模式。可以支持发展秸秆食用菌基质、秸秆制糖、清洁制浆造纸、生态板材等秸秆产业化利用方向，推进秸秆高值化利用。

鼓励有条件地区打造具有创新研发、成果转化、规模生产等功能于一体的秸秆产业园区。

（四）提高秸秆收储质量。盟市要组织旗县区示范推广高效清洁秸秆收集打包技术和机具，支持建设专业化秸秆收储运服务主体，培育区域优势企业做强，完善秸秆收储运体系。盟市要组织研究科学规划、合理布局、统筹构建秸秆收储中心，推动收储主体与种粮大户、农事服务中心、秸秆利用企业有效衔接，提高秸秆规模化收储质量和供应能力。

（五）优化秸秆资源台账。各地要按照农业农村部 2022 年编制的农作物草谷比、秸秆可收集系数监测工作手册，持续优化区域农作物草谷比和秸秆可收集系数。完善秸秆资源台账数据报送机制，收获季实时采集填报，提升数据报送时效性。严格数据质量控制，加大数据抽查核实力度，提升数据真实性和准确性。各项目旗县区要对区域主要农作物秸秆转化利用技术模式进行总结提炼，因地制宜编制相关技术规范，加快秸秆综合利用技术集成与示范推广。

### 三、工作要求

（一）合理确定项目旗县。项目在全区 10 个盟市的 20 个旗县实施。项目盟市应从秸秆资源量较大旗县区和年度申报旗县区名单中选择，综合考虑实施意愿、项目实施成效、资金支付率等因素确定 2026 年项目实施旗县区。项目实施区域应向秸秆禁烧

管控区适度倾斜。项目安排要与项目资金支付进度挂钩，盟市确定项目旗县时，对之前年度（含 2025 年）承担该项目，但资金支付进度为零的旗县区，原则上不予安排。

（二）加快方案编制与实施。相关盟市农牧局要组织项目旗县对照本方案制定盟市和旗县的专项实施方案，明确项目旗县、目标任务、实施内容、资金安排等。盟市农牧部门要组织对照国家和自治区要求审核、批复项目旗县区实施方案，持续推进项目实施进度。项目盟市应在 2026 年 7 月 20 日前将盟市级方案报自治区农牧厅备案，于 2026 年 8 月底前完成项目旗县实施方案批复，各地项目应当在 2026 年底前基本完成。

（三）强化资金使用管理。各地要按照项目资金管理办法支出资金，重点支持秸秆收、储、运、用等方面提高效率、扩大规模、提升质量。要严格执行资金管理办法规定，资金不得用于兴建楼堂馆所、弥补预算支出缺口、偿还债务、人员经费、办公经费等，不得用于建设“形象工程”、“政绩工程”，不得挤占挪用，不得用于购置大马力拖拉机等大型动力机械，不得用于已列入农机购置补贴目录的农机具采购，不得与其他中央和自治区项目在同一实施内容上叠加补贴，不得对同一秸秆在还离田、收储运多环节重复补贴。单一建设主体中央财政补贴资金不超过 300 万元，且不超过主体秸秆综合利用新增总投资（或作业总成本）的 50%。适用招标要求的，应按要求开展招投标。项目旗县区完工

一项自验一项，及时请款支付，保障中央资金支付与项目建设同步，并于2026年底前基本完成。

（四）规范档案管理与平台填报。各地要建立项目全链条管理工作台账和档案，规范项目决策、公示公开、实施管理等流程。项目实施方案批复后，应在盟市和旗县农牧局门户网站上做好公示公开，落实好《关于进一步做好强农惠农富农政策公开公示工作的通知》（农计财便函〔2025〕77号）有关项目实施全过程公开公示要求。同时，盟市要组织旗县区及时、准确填报农业农村部转移支付管理平台相关数据，加强项目实施过程的跟踪调度。

（五）加强技术指导与推广。各盟市、旗县要统筹秸秆综合利用与饲草产业发展，形成与饲草、农机等政策协同。项目实施过程中，各项工作应符合相关安全生产规定，切实防止发生安全事故。要充分发挥秸秆利用各级专家作用，组织技术人员深入实地开展还田指导服务，提升秸秆综合利用技术服务能力。要分区域、分层次、分环节对有关主体和技术人员开展专题培训。支持开展校企合作，解决离田利用产业技术难题。鼓励有条件的地区引导社会资本参与秸秆利用产业，鼓励并支持项目旗县培育秸秆饲料化和肥料化利用领军型市场主体。

（六）强化政策引导与宣传。各项目盟市、旗县要主动将秸秆综合利用政策、技术推送到基层、农户，采取短视频、动画、

田间课堂等方式开展科普教育，提升农民群众对秸秆利用的认识和积极性。要加强信息报送，利用各类媒体资源，创新形式和内容，广泛宣传秸秆综合利用对提高耕地质量、推进农业绿色发展的重要作用，报道有关工作成效和实施经验，营造良好氛围。各项目旗县年度内至少组织开展 1 次宣传培训，充分发挥项目县的示范引领、辐射带动作用。

- 附件： 1.2026 年秸秆综合利用项目各盟市任务要求  
2.项目旗县年度绩效评价表  
3.2026 年内蒙古自治区农作物秸秆综合利用项目满意度调查问卷

## 附件 1

## 2026 年秸秆综合利用项目各盟市任务要求

项目盟市	编制 2026 年度盟市级 项目实施方案 (套)	支持秸秆综合利用 重点旗县 (个)	秸秆资源量较大旗县区	年度申报旗县区
合计	10	20 (其中: 饲料化利用重点县 13 个)	—	—
呼伦贝尔市 (含农垦)	1	3(1)	莫力达瓦达斡尔族自治旗、阿荣旗、扎兰屯市、鄂伦春自治旗、牙克石市、额尔古纳市、陈巴尔虎旗	牙克石市、鄂伦春自治旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、额尔古纳市、扎兰屯市
兴安盟	1	1	扎赉特旗、科尔沁右翼前旗、科尔沁右翼中旗、突泉县、乌兰浩特市	乌兰浩特市、突泉县
通辽市	1	4(3)	科尔沁左翼中旗、科尔沁左翼后旗、科尔沁区、开鲁县、奈曼旗、扎鲁特旗、库伦旗	科尔沁区、科尔沁左翼中旗、科尔沁左翼后旗、奈曼旗、扎鲁特旗
赤峰市	1	3(2)	敖汉旗、翁牛特旗、松山区、宁城县、阿鲁科尔沁旗、巴林右旗、巴林左旗、克什克腾旗、喀喇沁旗、林西县	翁牛特旗、林西县、巴林左旗、克什克腾旗、阿鲁科尔沁旗
锡林郭勒盟	1	1(1)	太仆寺旗	多伦县
乌兰察布市	1	1(1)	四子王旗、察哈尔右翼中旗	化德县
呼和浩特市	1	1(1)	武川县、土默特左旗、托克托县、和林格尔县	托克托县
包头市	1	1(1)	土默特右旗	土默特右旗、东河区
鄂尔多斯市	1	2(1)	达拉特旗、杭锦旗、乌审旗	乌审旗、杭锦旗
巴彦淖尔市	1	3(2)	乌拉特前旗、乌拉特中旗、五原县、临河区、杭锦后旗、磴口县	五原县、杭锦后旗、乌拉特中旗

注: 饲料化利用重点县需将资金主要用于秸秆饲料化利用, 形成可持续的利用模式, 秸秆饲料化利用率 $\geq 30\%$ 或较 2025 年提高 10%。

附件 2

## 项目旗县年度绩效评价表

内蒙古自治区市（盟）旗（县、市、区）      年      月      日

序号	评价指标	评价内容	分值	评价要点
1	组织管理 (15分)	实施方案	7	制定秸秆综合利用专项实施方案，且方案明确了建设内容、保障机制、资金分配、资金管理、补贴标准、补贴程序、进度安排等内容的，得7分，方案内容每少一项扣1分，扣完为止。
2		方案批复与备案	3	方案由盟市农牧局批复，并上报自治区农牧厅备案，各得1分；方案批复后在旗县人民政府或农牧局门户网站上公开公示的，得1分，否则不得分。
3		组织领导	5	政府专门成立秸秆综合利用领导小组得5分，否则不得分。
4	任务实施 (30分)	实施主体或补贴对象选取	5	实施主体或补贴对象选取流程符合地方项目、财务管理规定，单项额度较大的补贴资金按地方财政规定以公开招标等方式确定实施主体或补贴对象的，得5分；每存在1家不符合规定的主体扣1分，扣完为止。
5		合同管理	5	与承担建设内容的市场化主体均签订了协议合同的，得5分；每有一家未签订扣0.5分，扣完为止；均未签订，不得分。
6		资金使用	6	资金执行进度与项目实施进度一致，达100%的得6分；80%（含）以上不足100%的，得4分；70%（含）以上不足80%的，得2分；低于70%的，不得分。
7		资金使用	6	财务资料完整、会计核算规范、资金支出均符合规定要求的，得6分。会计核算不规范的，每发现一个问题扣2分；如存在虚列或套取、截留、挤占、挪用资金行为，或擅自扩大资金支出范围的，不得分。

序号	评价指标		评价内容	分值	评价要点
8			资金发放符合相关规定	5	细化了资金发放流程，及时合理发放相关资金的，得3分，否则不得分；资金发放对象及内容在县级政府门户网站或有关部门（或乡村）宣告栏内公示的，得2分，否则不得分。
9		档案资料	工作档案以及相关文件资料齐全	3	档案清晰易查的，包括实施方案、资金到账、资金拨付凭证、检查验收、工作进展和工作简报等，得3分；每缺一项扣0.5分，扣完为止。
10	实施效果 (55分)	产出效益	秸秆综合利用率有效提升	12	秸秆综合利用率达到90%以上，得8分，否则不得分。
11			建立有效的秸秆资源台账制度	10	按照农业农村部有关要求按时开展年度台账填报的，得4分；台账数据真实准确，得4分，发现数据严重造假的不得分。
14			建立和完善秸秆综合利用产业化体系	10	培育有代表性和经营实力的秸秆产业化利用龙头企业，支持建立秸秆还田、离田利用和收储运等社会化服务组织，培育或支持1个企业（主体）得1分，满分8分；
15			社会效益	构建县域秸秆综合利用技术模式	10
16		宣传培训		6	开展不少于1次宣传的，得2分，未开展的不得分；组织不少于1次培训的，得2分，未组织的不得分；根据要求向自治区农牧厅按时报送工作进展、工作简报、自评材料、总结材料等的，得2分，未按时报送的不得分。
17		环境效益		因秸秆焚烧、废弃引起的大气、水体污染或交通安全事故	7
18		扣分项	违规违纪违法行为	资金使用方面违规违纪违法	-20
	合计			100	

### 附件 3

## 2026 年内蒙古自治区农作物秸秆综合利用 项目满意度调查问卷

您好！为科学评价我区 2026 年农作物秸秆综合利用项目实施效果，特开展本次满意度调查。感谢您的支持与配合！

**调查对象类别（请勾选）：** 受益农户 新型经营主体/企业负责人 基层干部/工作人员

### 一、基本信息

1.您所在的旗（县、市、区）：\_\_\_\_\_

2.您的身份：种植大户/普通农户 秸秆收储运主体 秸秆利用企业 其他

3.您是否直接参与了本年度的秸秆综合利用项目？ 是 否

### 二、具体评价

（请在对应选项下打√）

#### 1.您对秸秆综合利用政策的了解程度

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

#### 2.对政策宣传方式的满意度（明白纸、短视频、培训等）

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

#### 3.农业专家或技术人员下地指导的及时性与有效性

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**4.对秸秆科学还田/离田技术推广的满意度**

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**5.对补贴标准、发放流程的清晰度的满意度**

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**6.对补贴资金到位的及时性、公平性的满意度**

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**7.对秸秆收储运体系（站点布设、服务能力）的满意度**

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**8.对市场化主体（企业、合作社）服务质量的满意度**

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**9.秸秆离田或还田后对下茬作物播种的便利性**

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**10.项目对改善村容村貌或减少焚烧隐患的实际帮助**

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**三、总体评价**

**1.您对本地 2026 年秸秆综合利用项目实施的总体满意度是？**

1.非常满意 2.满意 3.一般 4.不满意 5.非常不满意

**2.与上年相比，您认为今年秸秆处理方式带来的变化是？**

1.明显改善 2.略有改善 3.没有变化 3.反而更困难

#### 四、意见与建议

您对今后秸秆综合利用工作（如政策、技术、补贴、监管等）  
有哪些好的意见或建议？

---

---

感谢您的宝贵意见！

